

對於我國駕照管理的幾項淺見

會員：曾平毅

依據「道路交通安全規則」第五條之規定，汽車駕駛執照（以下簡稱駕照）為駕駛汽車之許可憑證。政府亦透過此一憑證及相關資料以管理駕駛人。然而，目前我國的駕照管理作業明顯地存在以下問題：

- 1.目前的考照方式採一次考驗（沒有預備駕照的設計）即可取得正式駕照，欠缺對駕駛人實際道路駕駛能力的檢核與輔導監督功能。
- 2.目前駕照換（補）發與審驗，欠缺重新檢核駕駛人適宜性駕駛之機制，亦忽視高齡駕駛的安全問題。
- 3.現行駕照管理制度，因未建立駕駛人肇事與違規完整資料庫，無法有效發揮監督、考核駕駛人行為表現之功能。
- 4.目前駕照製作之技術，無法有效達到防偽與便民的目的，換（補）發駕照時身分查核作業仍有改進空間。
- 5.現行「通信作業」的便民措施，完全不具有確認駕駛人身分及檢核駕車條件之機制。
- 6.我國現行的駕照管理制度，不具有促進駕駛人成為優良駕駛人自覺之功能，亦即僅著重於被動性管理之罰鍰、記點、道安講習以及吊扣、吊銷駕照等項目，未具有預防違規與維護安全之目的。

參考日本、德國、美國、英國等先進國家之駕照管理制度可以發現，先進國家對於駕駛許可之給予，均抱持審慎之態度。亦即必須具有『良好駕駛能力』、『安全駕駛觀念』及『熟知道路交通法令』等條件，方能取得駕車之許可。各國家對於換照年期之要求雖各有不同，甚至有免換照之管理方式（如德國），但政府部門掌握完整之違規紀錄（包括記點制度）與事故紀錄，具備有效管理持照人之基本條件。有關身體狀況之查核，部分國家採檢測方式進行，如日本的適性駕駛與技能測驗，亦有採自行填報方式，如英國自己陳述視力疾病情形，不同作法均有其特點與適用之處。美、加地區的駕照管理制度，較強調如何能在高風險環境中讓初學者累積足夠的駕駛技能與經驗，故領有預備駕照者必須符合條件才能取得正式駕照；而美國加州的通信換發駕照業務，並非任何人均可適用，仍具有查驗身分與測驗的功能。

綜合來看，一套良好之駕照管理制度應具備的基本內容至少有以下五項：

- 1.駕照管理制度應明確訂有駕車許可條件。
- 2.駕照換（補）發作業應有檢核駕駛人是否繼續持有駕照之機制。
- 3.駕照換（補）發作業應有確認駕駛人身分之機制。
- 4.駕照管理制度應有適當監督考核駕駛人駕駛行為表現之功能。
- 5.駕照管理制度應有法律充分授權與適當的罰則。

由於目前我國駕照之換（補）發作業，並無法達成檢討持照資格之功能，更遑論促進道路交通安全之基本目的。然而，在現代化社會考量社會需求與民眾福祉狀況下，駕照管理工作如何在「便民」（換補發駕照更為方便，民眾傾向喜歡，但不易政府管理）與「適當管理」（對民眾查核與再測驗，民眾一般不喜歡，但政府較能有效管理）之間取得平衡，並不容易。

然而，現階段仍有一些可努力改善的空間。例如利用民眾換（補）發駕照的機會，重新檢查駕駛人健康狀況（視力、聽力、精神狀況）是否仍具安全駕駛標準之機制，甚至藉由檢查過程附加持照人駕車條件（如使用眼鏡矯正或限制夜間駕駛），以確保自身與他人安全，為一值得思考的議題。為強化駕駛人能熟悉現行交通法令，以提高駕駛人安全意識，亦可利用換照時的行政作業期間，對於民眾施行『簡易』道安講習（例如閱覽多媒體資訊、觀看電視教學等），並製作精美宣導資料供民眾取用。至於政府部門則可以朝向駕照製作及防偽技術提升、行政作業改進（如換補發多樣性與容易性）加強身分查核（包括通訊換照條件之特別限制）建立完整之事故與違規資料庫等方面努力，將十分有助於建立一完善駕照管理制度。